

LA GUERRA SUBVERSIVA COMO METODO EN RELACIONES INTERNACIONALES

GERHARD SASSE E. *

PROLOGO

Los manuales tradicionales de Relaciones Internacionales distinguen usualmente entre dos métodos fundamentales, a los cuales puede recurrir un Estado en su afán de lograr sus Objetivos Nacionales.

El primero de estos métodos, "La Diplomacia", agrupa aspectos tales como la persuasión, la oferta de recompensas, la negociación e incluso la amenaza y el soborno.

El segundo método, por excelencia, es "La Guerra". Definida por Clausewitz como "la continuación de las relaciones políticas por otros medios", abarca una amplia gama que va desde las acciones de bloqueo, hasta las invasiones territoriales, desde el bombardeo convencional de artillería hasta el empleo de armas atómicas, biológicas o químicas. En este contexto, es usual descubrir el uso de técnicas guerrilleras tales como las acciones de comandos, los sabotajes, el terrorismo a objetivos específicos y las acciones de propaganda,

* Profesor Investigador en el Instituto de Ciencia Política. Diploma en Relaciones Internacionales (Universidad Católica de Chile). Ingeniero Comercial.

como un instrumento más destinado a apoyar a las estrategias y tácticas que tienen como fin último, el logro de un objetivo que se persigue abiertamente.

En ambos métodos, el Estado que los emplea está claramente identificado, y por ende, el fin que persigue con ello, por lo general, también. Los anonimatos, si es que existen, sólo se mantienen por corto tiempo, y se refieren a acciones puntuales o limitadas, y en última instancia el Estado que usa algún método es responsable por su accionar.

Es así como, si tropas soviéticas invaden Afganistán, o tropas americanas intentan una acción de rescate en Irán, los protagonistas de este tipo de acciones pueden ser identificados por los países miembros de la comunidad internacional y deben, en alguna instancia, responder por sus actos.

Sin embargo, día a día, en todos los continentes del mundo, se llevan a cabo acciones, muchas de ellas de gran envergadura, sin que ningún Estado se haga responsable por ellas. Estas acciones van desde el asesinato de Anastasio Somoza en la capital de Paraguay, hasta el ataque de ciudades por fuerzas de varios miles de hombres.

Estas acciones no son, por lo general, anárquicas, muy por el contrario, obedecen a pautas y objetivos cuidadosamente estudiados. No son llevadas a cabo, por aficionados o psicópatas, sino los que las ejecutan y dirigen son personas altamente entrenadas y preparadas a través de largos años de estudios y ejercicios. El equipamiento y financiamiento con que cuentan, a su vez, no es circunstancial ni improvisado, sino corresponde a altas normas de calidad, contando con el apoyo logístico correspondiente.

Estos hechos inducen a pensar y, a estudiar la interrelación de una serie de acciones aparentemente aisladas. El presente artículo no pretende otra cosa que llamar la atención sobre estos acontecimientos y tratar de buscar una lógica que une y que guía hechos tales como la guerrilla en Africa, la subversión de Centroamérica y los atentados terroristas en países del Cono Sur de América.

I. DEFINICION Y ANALISIS HISTORICO DE LA GUERRA SUBVERSIVA

A. TERMINOLOGÍA

Antes de entrar en materia, es necesario definir alguno de los términos que se usarán a continuación. El primero de ellos es "Guerra Subversiva". La acción de subvertir implica "trastornar o revolver un orden establecido". Para los fines del análisis que aquí se pretende se usará el término "subvertir" como sinónimo de "insurgir" que a su vez tiene el significado de "levantamiento o rebelión contra el poder establecido".

Llevado al ámbito de la Ciencia Política, un subversivo será aquel individuo que pretende, mediante técnicas subversivas, provocar un cambio de gobierno y/o de la estructura legal en que este gobierno se sustenta.

El término "Guerrilla", que implica "operaciones armadas con carácter militar o paramilitar realizadas por fuerzas irregulares independientes de un ejército regular", es sólo una de las estrategias que pueden ser usadas por un grupo subversivo en la persecución de sus objetivos.

En igual forma el "Terrorismo" es sólo una estrategia más que puede ser empleada en el contexto de una Guerra Subversiva, al igual que la "Propaganda Armada", los "Secuestros", etc., entre otros.

Resumiendo, se puede decir que si un gobierno se ve enfrentado a acciones guerrilleras, acciones terroristas, acciones de secuestros, etc., estamos frente a manifestaciones diversas de un método que engloba estas acciones denominado Guerra Subversiva.

Una de las diferencias fundamentales, aparte de las que se verán más adelante, entre la Guerra Subversiva y la Guerra Convencional, consiste en que la subversión busca primero la adhesión y/o el dominio del pueblo y luego la derrota de las Fuerzas Armadas, contra las que se ve enfrentado, secuencia que en el caso de la Guerra Convencional es inversa.

B. ORÍGENES

Desde los tiempos de Alejandro, de Aníbal y de César, la resistencia de pequeñas bandas a las fuerzas militares regulares constituyó una forma importante de conflicto militar.

A comienzos del siglo XIX cuando los ejércitos reales españoles caían derrotados frente a la invasión napoleónica, el pueblo de España comenzó una persistente y firme resistencia. Esta resistencia se manifestaba a través de un continuo hostilización a menor escala de las fuerzas invasoras, constituyendo lo que se llamó la "pequeña guerra". Esto dio origen al vocablo "guerrilla" que hoy día tiene significado casi universal.

Un siglo más tarde, durante la I Guerra Mundial, en los años 1916 al 1918, T. E. Lawrence, al mando de las fuerzas árabes, se enfrentaba con las fuerzas militares turcas, usando tácticas de guerrilla. A diferencia de lo sucedido en España, Lawrence reconoció que sus fuerzas no podían hacer frente a las fuerzas turcas en una guerra convencional y optó, desde un comienzo, por el uso de la guerrilla, antes que sus fuerzas fuesen desarticuladas o debilitadas por una derrota o una invasión.

Así nace una nueva forma de hacer la guerra, que posteriormente comenzaría a evolucionar y a perfeccionarse, hasta alcanzar los grados de sofisticación que hoy en día conocemos bajo el término de Guerra Subversiva.

Entre los principales seguidores de los escritos de Lawrence se encuentran, desde un comienzo, importantes líderes de las corrientes de pensamiento marxista de su época. Ellos comprendieron rápidamente el valor de esta nueva forma de llevar a cabo una guerra, adaptando y perfeccionando sus métodos.

Mao Tse-tung, en China; Josip Broz, Tito, en Yugoslavia; Ho Chi Minh, en Vietnam; son sólo algunos de los más notables seguidores de las técnicas de Lawrence.

La resistencia de los "maquies" franceses en contra de los invasores alemanes durante la II Guerra Mundial fue una de las pocas versiones no marxistas de una aplicación de Guerra Subversiva, en cuya organización, sin embargo, destacó nítidamente el Partido Comunista francés.

A estos hechos se debe en primera instancia que la "propiedad intelectual" de la mayoría de los manuales que instruyen sobre las estrategias y tácticas subversivas, sean de origen marxista, hayan sido escritas por marxistas y se basan en experiencias marxistas, ya sea en contra de fuerzas invasoras, regímenes "totalitarios", potencias colonialistas, etc.

II. ESQUEMA TEORICO DE LA GUERRA SUBVERSIVA

El análisis de los escritos relacionados con la guerra subversiva, en especial las obras de Mao Tse-tung y las experiencias actuales, recogidas por diversos autores en cuanto a las estrategias y tácticas empleadas por la subversión en Angola, Rodesia, Nicaragua, entre otras, permiten una serie de conclusiones válidas independientes de la ideología que la propicie.

A. VENTAJA DE LA GUERRA SUBVERSIVA FRENTE A LA GUERRA CONVENCIONAL

Las características propias de la Guerra Subversiva en que se basa su eficacia son, en primer lugar, su alta movilidad. Esta movilidad permite el máximo aprovechamiento del factor sorpresa y no requiere de grandes contingentes ni de gran infraestructura en los lugares donde opera. Esto conlleva rehuir todo enfrentamiento prolongado con las fuerzas de gobierno, aplicando la táctica de "atacar y huir", que le es característica.

En segundo lugar, cabe destacar la preponderante importancia de la propaganda y psicología en este tipo de guerra. Basado en la diferencia fundamental entre la Guerra Subversiva y la Convencional, que ya se mencionara, y que consiste en buscar primero la adhesión y/o dominio del pueblo y luego la derrota de las Fuerzas Armadas regulares, las acciones de guerra psicológica y de propaganda cobran una vital importancia.

La natural inclinación humana de sentir compasión por el menos fuerte y lo necesariamente impopular de muchas de las técnicas anti-subversivas, usadas por las Fuerzas Armadas

regulares, son situaciones que se explotan al máximo en las campañas propagandísticas, convirtiéndose muchas veces en ventaja para la subversión.

En tercer lugar, la Guerra Subversiva resulta, comparada con la Convencional, ser relativamente más económica, lo cual favorece su proliferación.

Por último, y aquí radica quizás el principal factor de ventaja que induce al uso de la Guerra Subversiva como método en las Relaciones Internacionales, ésta no compromete al Estado que la instiga y la financia. Este punto es tan importante que bien merece ser analizado con algo más de acuciosidad.

Uno de los principales peligros de una Guerra Convencional es su posible escalada. Esta escalada puede darse, por una parte, por intromisión de terceros países en ella, con lo cual la humanidad se podría ver arrastrada nuevamente a una Guerra Mundial. Por otra parte, la escalada puede provenir por el traspaso de la barrera del uso de armas convencionales hacia el empleo de armamento nuclear, con lo cual el desenlace de un conflicto en la actualidad se torna imprevisible.

Este riesgo de una escalada ha resultado ser el principal freno para el inicio de Guerras Convencionales, a nivel local internacional. Como sustituto a ellas, las potencias revisionistas, que aspiran a una expansión territorial e ideológica, en especial la Unión Soviética, han optado en gran escala y en la mayoría de sus frentes, por el uso de la Guerra Subversiva como método para el logro de sus Objetivos Nacionales.

B. CONDICIONES NECESARIAS PARA EL SURGIMIENTO DE UNA GUERRA SUBVERSIVA

No es normal que un ciudadano común esté dispuesto a tomar un arma y a enfrentarse a las Fuerzas Armadas regulares del país en que vive. Para que personas lleguen a poner en juego su vida, la de su familia y amigos en una "aventura" de este tipo, deben darse, normalmente, tres condiciones previas.

La primera condición, es la existencia de una "base amplia de descontento" en la ciudadanía. Este descontento puede

provenir de una gran diversidad de factores, tales como una inestabilidad política, una explotación de parte de la ciudadanía por algún sector poderoso nacional o extranjero, un inadecuado nivel de vida, la existencia de un gobierno despótico, una escasez de alimentos, discriminaciones religiosas, raciales o de grupos étnicos minoritarios, etc.

No cabe duda que este descontento puede ser fruto de una situación real que motiva a la gente, o puede ser en gran medida provocado en base a alguna situación menor de injusticia, debidamente manipulada y magnificada por la propaganda.

Una segunda condición necesaria para el surgimiento de una Guerra Subversiva es la existencia de un "grupo de líderes" capaces de encauzar la "base amplia de descontento" hacia la vía de la subversión. El proceso de captación de estos líderes naturales es diferente a la captación de grandes masas por la población y excede a las pretensiones de este análisis.

La tercera condición que debería darse para el nacimiento de un movimiento subversivo con alguna posibilidad de éxito, consiste en inducir al pueblo a una "pérdida de confianza en el gobierno". Un ciudadano, consciente de la injusticia que le afecta (primera condición), con un grupo de líderes que le prometen una vía de solución a su problema (segunda condición), difícilmente aceptará adoptar una vía que pone en peligro a su vida, si es que tiene alguna confianza en que el gobierno puede dar una solución a su problema. Por lo general, recién una vez perdida esa confianza en el gobierno (tercera condición) será presa fácil de aquellos líderes que lo pretenden captar como miembro de un movimiento subversivo. Es nuevamente en esta "lucha por la confianza" donde la propaganda y la psicología juegan un papel decisivo.

C. ETAPAS DE LA GUERRA SUBVERSIVA

La esquematización de las etapas de una Guerra Subversiva resulta difícil y por naturaleza discutible. Es por ello que la división propuesta a continuación, que por lo demás se basa en los postulados de Mao Tse-tung, tiene sólo fines analíticos.

1. *Etapas de organización de la subversión*

Esta primera etapa pasa, por lo general, completamente desapercibida para un ciudadano común sin marcadas inquietudes político-partidistas, que conforman normalmente la mayoría dentro de un país.

Consiste en identificar a un grupo de ciudadanos, con características comunes, que se ven enfrentados a algún tipo de descontento. El problema o la situación de insatisfacción, como ya fuera planteado en las condiciones necesarias para el surgimiento de una subversión, puede ser absolutamente variado, y en última instancia el motivo pasará a ser completamente secundario, con tal de lograr que la gente actúe en contra del gobierno.

Una vez identificado el grupo con las condiciones deseadas, se le somete a una intensa propaganda destinada a crear en ellos la conciencia de su situación de descontento y la imposibilidad de aspirar a una solución proveniente del gobierno. Este trabajo de concientización es llevado a cabo a través de todos los canales, posibles, que abarca desde la propaganda de agentes o agitadores en forma directa, infiltrados en los medios de comunicación social, hasta a través de las diferentes iglesias. En forma paralela se preparan los líderes destinados a encauzar este grupo en la búsqueda de la solución a sus problemas. La no existencia de estos líderes es remediada mediante el envío de personas, con las características potenciales de líderes, a "becas de perfeccionamiento" en los países instigadores de la subversión. No es mera casualidad que existan en una serie de "universidades" y campos de entrenamiento destinados a especializar alumnos del Tercer Mundo en los países de la Órbita Socialista, a las cuales acuden anualmente cientos de "estudiantes". Este "perfeccionamiento" cubre la gama completa de especialidades que sean requeridas en cualquiera de las etapas de la Guerra Subversiva, que van desde el adiestramiento en técnicas subversivas de carácter militar, hasta la preparación para trabajos administrativos y de gobierno.

Resulta sorprendente ver como, por ejemplo en Namibia, seis años antes que comenzara el movimiento subversivo SWAPO a actuar en contra del gobierno establecido, la Unión

Soviética comenzó a reclutar a los actuales líderes y a otorgarles "becas de perfeccionamiento" en la famosa Universidad de Lumumba. Idéntico reclutamiento de líderes se lleva a cabo en la mayoría de los países del Tercer Mundo, que en este momento aún viven en estado de tranquilidad ciudadana.

En resumen, esta primera etapa está destinada a la creación de las bases necesarias para llevar adelante una Guerra Subversiva, tales como la formación de una base de apoyo en el pueblo, el adoctrinamiento de los líderes necesarios y la organización y adiestramiento de las futuras fuerzas insurgentes.

2. *Etapa del comienzo y expansión de la subversión*

Es recién en esta segunda etapa en donde el ciudadano común es enfrentado a la realidad de los efectos de una subversión. Es aquí donde pasan a ser visibles acciones tales como el secuestro y asesinato de líderes de gobierno, atentados terroristas, propaganda armada, etc.

Estas acciones menores, generalmente de carácter propagandístico y destinadas a lograr un efecto primordialmente psicológico, pasan luego a tomar una mayor envergadura, llevando a producirse pequeños enfrentamientos con las Fuerzas Armadas regulares y/o la toma de pequeñas localidades.

Paralelamente se preparan las condiciones, tanto en el ámbito nacional como internacional, para la creación de un gobierno insurgente.

Especialmente ilustrativa, por el fiel seguimiento a los principios clásicos, resultó ser esta segunda etapa en la estrategia seguida por el Movimiento Sandinista en Nicaragua, hace sólo algunos meses, y en la actualidad en la situación que se vive en El Salvador.

3. *Etapa de destrucción del Gobierno por la subversión*

En esta tercera etapa, la Guerra Subversiva alcanza tal envergadura que comienza a adoptar características de Guerra Convencional. Los enfrentamientos son a mayor escala, comprometiendo gran cantidad de contingente humano y pertrechos militares y la búsqueda del dominio territorial se torna prioritaria, con el fin de establecer un gobierno insur-

gente. El reconocimiento internacional, que naturalmente se produce en forma inmediata, por parte de los países de la Orbita Socialista, es sólo un paso necesario para formalizar la intervención directa a través de algún pacto de ayuda abierta o de alguna petición internacional a proporcionar "ayuda humanitaria".

La culminación de esta tercera etapa la hemos visto concretarse en estos últimos años con alarmante secuencia. Cuba, Vietnam, Laos, Camboya, Mozambique, Nicaragua, son sólo algunos de los ejemplos más ilustrativos al respecto.

III. PAPEL MARXISTA EN LAS GUERRAS SUBVERSIVAS

Bien vale recapitular sobre el papel de los países de la Orbita Socialista en la mayoría de las Guerras Subversivas que hoy en día sufren los países del Tercer Mundo.

En primer lugar, las causas visibles de la subversión nunca son ideológicas. Todas las recientes Guerras Subversivas se realizan en aras de la independencia, de la democracia o de la igualdad o, dicho de otra forma, en contra de la explotación, de la tiranía, o la injusticia. El marxismo se identifica con estas causas, se infiltra en ellas, las promueve y termina concentrando el poder en líderes que le son ideológicamente afines.

El aporte directo se limita a preparar líderes, dar instrucción y capacidad de organización, y a una gran ayuda en el ámbito económico y propagandístico que normalmente se canaliza de tal forma que su origen resulta, al menos, difuso, y que no compromete, dentro de lo posible, a los verdaderos países instigadores y responsables de estas guerras.

Sólo una vez alcanzados los objetivos deseados, y consolidada la situación, suele salir a relucir oficialmente el marxismo como ideología.

IV. EXPECTATIVAS FUTURAS

Las estrategias y tácticas de la Guerra Subversiva ya no son secreto para nadie. Lo que durante las últimas décadas

parecía ser patrimonio intelectual reservado a los países de la Orbita Socialista es hoy en día analizado y estudiado a todo nivel en Academias Militares e Institutos de Ciencia Política a través de todo el mundo occidental. La preocupación por estos hechos se refleja a nivel de partidos políticos, medios de comunicación social, Iglesias y del ciudadano común que se ve afectado. Esto debería hacer más difícil el uso del método de la Guerra Subversiva por parte del marxismo, en su afán de expansión territorial e ideológico. Sin embargo, las bases ya creadas en muchos países, no sólo del Tercer Mundo, a través de la primera etapa de organización de la subversión, hacen posible predecir tiempos duros en la lucha en contra de la subversión. Países tales como Sudáfrica, España, Brasil, Italia e incluso Estados Unidos, aparentemente se encuentran hoy en día en condiciones propicias para el comienzo y la expansión de la subversión. En la medida que bajamos en la escala de desarrollo de los países del mundo, la lista se ve aumentada con el nombre de varias decenas de países propensos a la subversión.

En la medida que los países de occidente sigan tomando conciencia de estos hechos, y estén dispuestos a enfrentar en forma conjunta y coordinada estos embates, la posibilidad de derrotar la expansión marxista será real; lo contrario significará que se seguirá engrozando la lista de países que han perdido su libertad, a nivel de gobierno y a nivel de ciudadanos que lo integran.